26.01
2017

LAWTRENDMONITOR #1
Центр правовой трансформации

В выпуске:

- *Новости законодательства;*
- *Общественное обсуждение проекта Национального плана действий по реализации Конвенции о правах инвалидов в Республике Беларусь.*

Уважаемые читатели!

Главный фокус первого выпуска электронного бюллетеня LawtrendMonitor в 2017 году - новые нормативные акты, принятые в Беларуси в конце 2016 – начале 2017 г.
Обращаем внимание НКО на комментарий Lawtrend относительно вступления в силу Кодекса Республики Беларусь о культуре, в котором отдельное внимание уделено вопросам творческих союзов, а также изложены понятия спонсор культуры и меценат культуры.
Мы рекомендуем нашим читателям ознакомиться с традиционным посланием Конституционного суда «О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2016 году».
Отдельный раздел бюллетеня посвящен проходящему в Беларуси обсуждению Национального плана действий по реализации Конвенции о правах инвалидов в Республике Беларусь.

Новости законодательства

Налоговый кодекс Республики Беларусь

1. С 1 января 2017 г. вступили в силу изменения и дополнения в Налоговый кодекс Республики Беларусь, принятые Законом Республики Беларусь от 18 октября 2016 г. № 432-З.
Документ доступен на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь - http://www.pravo.by/document/?guid=12551&p0=H11600432&p1=1

Кодекс Республики Беларусь о культуре

2. 3 февраля 2017 г. вступает в силу Кодекс Республики Беларусь о культуре. Текст документа опубликован и доступен на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь - http://www.pravo.by/document/?guid=12551&p0=Hk1600413&p1=1

Отдельное внимание в Кодексе уделено вопросам *творческих союзов.* Многие положения относительно творческих союзов изменены по сравнению с действующим до момента вступления в силу кодекса Законом Республики Беларусь «О творческих союзах и творческих работниках». Так, Кодекс предусматривает, что творческим союзом является общественное объединение творческих работников (не менее двух третей от общего числа членов) и других

Центр правовой трансформации

некоммерческая организация, целью деятельности которой является повышение правовой культуры, организация просветительской, аналитической и исследовательской деятельности в области права.

Lawtrend

группа профессионалов, которые, совместно действуя правовыми, исследовательскими и просветительскими методами, добиваются свободной реализации и эффективной защиты прав и свобод человека.

граждан, которые внесли вклад в сохранение и развитие культуры, созданное на основе общности интересов его членов в определенном виде творческой деятельности для реализации уставных целей. Ранее требование к минимальному представительству творческих работников в числе членов творческого союза отсутствовали.

В Кодексе внесены небольшие корректировки в *перечень целей*, для достижения которых создается творческих союз. Такими целями являются:

- реализация творческих способностей творческих работников;
- развитие творческого потенциала и творческой инициативы граждан в сфере культуры;
- содействие в создании, распространении и (или) популяризации произведений художественной литературы и искусства;
- поощрение новаторства, повышения профессионального мастерства и культуры духовных отношений;
- осуществление совместной творческой деятельности;
- поддержка членов творческих союзов.

При этом Кодекс устанавливает, что данные цели деятельности являются обязательными для указания в уставе творческого союза. Также в Кодексе в отличие от закона установлено, что перечень творческих союзов определяется Министерством культуры.

Кодекс наделил творческие союзы дополнительным по сравнению с большинством других общественных объединений правом осуществлять некоторые виды *предпринимательской деятельности.* Творческие союзы имеют право осуществлять без создания коммерческих организаций и (или) участия в них следующие виды предпринимательской деятельности:

- деятельность по производству фильмов и телевизионных программ;
- деятельность по реализации образовательной программы обучающих курсов (лекториев, тематических семинаров, практикумов, тренингов и иных видов обучающих курсов) и образовательной программы совершенствования возможностей и способностей личности;
- творческую деятельность и развлечения.

В Кодексе изложены понятия спонсор культуры и меценат культуры. *Спонсором культуры* являются юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, которые предоставляют юридическим лицам,

гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, безвозмездную (спонсорскую) помощь в целях охраны историко-культурного наследия, развития библиотечного и музейного дела, кинематографии, изобразительного, декоративно-прикладного, монументального, музыкального, театрального, хореографического, эстрадного, циркового и других видов искусства (в том числе создания новых произведений художественной литературы и искусства, концертных программ, театральных постановок, проведения выставок), а также развития и поддержки народного творчества, народных художественных ремесел, образования в сфере культуры, проведения культурно-зрелищных мероприятий белорусскими коллективами художественного творчества и отдельными исполнителями.

Меценат культуры - гражданин, который делает пожертвования в целях сохранения, развития, распространения и (или) популяризации культуры, поддержки культурной деятельности, в том числе сохранения, развития, распространения и (или) популяризации белорусской национальной культуры и языка, охраны историко-культурного и археологического наследия, развития музейного и библиотечного дела, кинематографии, возрождения, сохранения и развития национальных культурных традиций, в том числе традиций народных художественных ремесел, поддержки талантливых авторов, коллективов художественного творчества и отдельных исполнителей, популяризации культурных ценностей белорусской национальной и мировой культуры.

Также накануне вступления в силу Кодекса о культуре принят ряд документов Совета Министров Республики Беларусь:

3. Постановлением № 40 от 17 января 2017 г. утверждены:
- Положение о Министерстве культуры;
- Перечень государственных организаций, подчиненных Министерству культуры;
- Перечень хозяйственных обществ, акции (доли в уставных фондах) которых принадлежат Республике Беларусь и переданы в управление Министерству культуры.

Постановление вступает в силу с 3 февраля 2017 г. Опубликовано на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь - http://www.pravo.by/document/?guid=12551&p0=C21700040&p1=1&p5=0

4. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 13 января 2017 г. № 25 “О некоторых мерах по реализации Кодекса Республики Беларусь о культуре» установлен перечень государственных учреждений культуры, имеющих особое значение для сохранения, развития, распространения и (или) популяризации белорусской национальной культуры, реорганизация и ликвидация которых осуществляются с согласия Совета Министров Республики Беларусь.

Также документом определено создать Комиссию при Совете Министров Республики Беларусь по выявлению, возвращению, совместному использованию и введению в научный и культурный оборот культурных ценностей, которые находятся за границей Республики Беларусь.

Постановление также вступает в силу с 3 февраля 2017 г. Опубликовано на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь - http://www.pravo.by/document/?guid=12551&p0=C21700025&p1=1

Законы Республики Беларусь

5. Закон Республики Беларусь от 9 января 2017 г. № 18-З вносит дополнения и изменения в Закон Республики Беларусь "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних".

Вступает в силу 1 июля 2017 г. Опубликован на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь - http://www.pravo.by/document/?guid=12551&p0=H11700018&p1=1

6. Закон Республики Беларусь от 9 января 2017 г. № 16-З "О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам декларирования доходов и имущества" вносит изменения и дополнения в Закон Республики Беларусь от 4 января 2003 г. «О декларировании физическими лицами доходов и имущества» (в ред. Закона Республики Беларусь от 3 декабря 2009 г.), изложив его в новой редакции.

В частности, уточнен порядок декларирования гражданами Республики Беларусь, а также иностранными гражданами и лицами без гражданства, постоянно проживающими в Республике Беларусь (физические лица), доходов и имущества по требованию налоговых органов, в том числе в части перечня доходов, не подлежащих

декларированию, прав физических лиц и налоговых органов в сфере декларирования доходов и имущества; установления особенностей осуществления контроля в сфере декларирования физическими лицами доходов и имущества в случае непредставления декларации о доходах и имуществе.

Закон вступает в силу 15 июля 2017 г. Опубликован на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь - http://www.pravo.by/document/?guid=12551&p0=H11700016&p1=1

7. Закон Республики Беларусь от 22 декабря 2016 г. № 13-З вносит дополнения и изменения в законы Республики Беларусь по вопросам судоустройства. В частности, вносятся изменения и дополнения в Кодекс Республики Беларусь о судоустройстве и статусе судей от 29 июня 2006 г. и утверждается в новой редакции. Также внесены изменения и дополнения в Закон Республики Беларусь от 8 января 2014 г. «О конституционном судопроизводстве».

Закон вступил в силу 24 января 2017 г. Опубликован на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь - http://www.pravo.by/document/?guid=12551&p0=H11600013&p1=1

- **Декреты, указы**

8. Декрет Президента Республики Беларусь от 12 января 2017 г. № 1 внес изменения в Декрет от 2 апреля 2015 г. № 3 «О предупреждении социального иждивенчества».

Декрет вступил в силу с 15 января 2017 г. Опубликован на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь - http://www.pravo.by/document/?guid=12551&p0=Pd1700001&p1=1

Предлагаем вниманию читателей официальный комментарий изменений по декрету – http://www.pravo.by/novosti/novosti-pravo-by/2017/january/22589/

Если вы не согласны с информацией, пришедшей от ИМНС на основании декрета, образцы пояснений и жалоб можно найти здесь – http://www.belhelcom.org/ru/news/dekret-no3-o-tuneyadcah-obrazcy-poyasneniy-i-zhalob

9. Указом Президента Республики Беларусь от 9 января 2017 г. № 4 вносятся изменения в Указ Президента Республики Беларусь от 7 февраля 2006 г. № 80 «О правилах приема лиц для получения

высшего образования I ступени и среднего специального образования».

Указ вступил в силу 13 января 2017 г. Опубликован на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь - http://www.pravo.by/document/?guid=12551&p0=P31700004&p1=1

10. Указом Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2016 г. № 520 утвержден План подготовки законопроектов на 2017 год. Утвержденный план предусматривает разработку законопроектов в сферах:

- законодательства о труде;
- законодательства о социальной защите и социальном страховании;
- гражданского и гражданского процессуального законодательства;
- законодательства о предпринимательской, хозяйственной (экономической) деятельности;
- конституционного законодательства;
- законодательства об информации, информатизации и защите информации;
- законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов и т.д.

Планом также предусматривается разработка концепций законов «О персональных данных», «Об охране и использовании болот (торфяников)» и др.

11. Указом Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2016 г. № 519 срок действия Указа Президента Республики Беларусь от 15 апреля 2013 г. № 191 «Об оказании поддержки организациям физической культуры и спорта» продлен до 2020 года.

Указ вступил в силу 31 декабря 2016 г. Опубликован на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь – http://www.pravo.by/document/?guid=12551&p0=P31600519&p1=1

12. Указ Президента Республики Беларусь от 23 декабря 2016 г. № 480 внес изменения в Указ от 16 января 2009 г. № 40 «О Фонде социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты».

В частности, изменен перечень лиц, являющихся плательщиками обязательных страховых взносов в бюджет Фонда социальной защиты населения. К таким лицам добавлены граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства, работающие в Республике Беларусь или являющиеся индивидуальными предпринимателями, *участвующие в реализации программ и проектов международной технической помощи Европейского союза.* При этом указом определено, что данные лица уплачивают обязательные страховые взносы в бюджет фонда самостоятельно и лишь при изъявлении ими желания участвовать в правоотношениях по государственному социальному страхованию.

Постановка на учет в качестве плательщиков в органах Фонда таких лиц производится со дня подачи ими заявления о постановке на учет в органы Фонда по месту жительства с приложением необходимых документов. Они уплачивают обязательные страховые взносы на пенсионное и (или) социальное страхование с даты постановки на учет в органах Фонда ежегодно не позднее 1 марта года, следующего за отчетным годом.

Указ вступил в силу с 1 января 2017 г. Опубликован на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь - http://www.pravo.by/document/?guid=12551&p0=P31600480&p1=1

- **Постановления Совета Министров**

13. Совет Министров Республики Беларусь постановлением № 72 от 25 января 2017 г. внес изменения в постановление Совета Министров от 13 декабря 2012 г. № 1147, которым утвержден перечень контролирующих (надзорных) органов и сфер контроля, которые применяют контрольные списки вопросов (чек-листы).
Принятое постановление расширяет перечень субъектов, применяющих чек-листы, и включает в него органы государственного пожарного надзора при проверке любых субъектов, относящихся к средней и низкой группам риска.
При этом при применении чек-листов контролирующим органом изучаются только те вопросы, которые указаны в чек-листе. Кроме того, частью третьей пункта 7 Указа Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 ”О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь“ допускается не назначать плановые проверки в отношении проверяемого субъекта, отнесенного к средней группе риска, в случае если по результатам анализа имеющейся в распоряжении контролирующего органа

информации, в том числе представленной проверяемым субъектом по чек-листу, не установлено признаков, указывающих на нарушения законодательства. Для субъектов, отнесенных к низкой группе риска, назначение плановых проверок в этом случае не допускается.

Документ опубликован на сайте Совета Министров Республики Беларусь - http://www.government.by/upload/docs/file268461c8e1b0fea4.PDF

14. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 января 2017 г. № 47 «О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 18 июля 2016 года «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду» утверждены:

- Положение о порядке проведения государственной экологической экспертизы, в том числе требованиях к составу документации, представляемой на государственную экологическую экспертизу, заключению государственной экологической экспертизы, порядку его утверждения и (или) отмены, особых условиях реализации проектных решений, а также требованиях к специалистам, осуществляющим проведение государственной экологической экспертизы;

- Положение о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду, требованиях к составу отчета об оценке воздействия на окружающую среду, требованиях к специалистам, осуществляющим проведение оценки воздействия на окружающую среду;

- Положение о порядке проведения стратегической экологической оценки, требованиях к составу экологического доклада по стратегической экологической оценке, требованиях к специалистам, осуществляющим проведение стратегической экологической оценки.

Подробнее о содержании документа - http://www.pravo.by/novosti/novosti-pravo-by/2017/january/22687/

Постановление опубликовано на сайте Совета Министров Республики Беларусь - http://www.government.by/ru/solutions/2769

15. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 13 января 2017 г. № 24 вносит изменения в постановление Совета Министров от 14 июня 2016 г. № 458 и излагает в новой редакции Положение о порядке организации и проведения общественных обсуждений проектов экологически значимых решений, экологических докладов по стратегической экологической оценке, отчетов об оценке воздействия на окружающую среду, учета принятых экологически значимых решений.

Также вносятся изменения в Положение о порядке проведения общественных обсуждений в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь 1 июня 2011 г. № 687 «О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам архитектурной, градостроительной и строительной деятельности».

Подробнее о содержании постановления - http://www.pravo.by/novosti/novosti-pravo-by/2017/january/22627/

Постановление вступило в силу с 22 января 2017 г. Опубликовано на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь - http://www.pravo.by/document/?guid=12551&p0=C21700024&p1=1&p5=0

16. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 18 от 12 января 2017 г. утвержден комплекс мер по реализации Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы.

Документ опубликован на сайте Совета Министров Республики Беларусь - http://www.government.by/ru/solutions/2772

- **О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2016 году**

17. Конституционным судом Республики Беларусь 18 января 2017 г. было принято послание президенту, Палате представителей НС и Совету Республики НС Республики Беларусь «О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2016 году».

Документ опубликован на сайте Конституционного суда Республики Беларусь - http://kc.gov.by/main.aspx?guid=27975

Общественное обсуждение проекта Национального плана действий по реализации Конвенции о правах инвалидов в Республике Беларусь

18. Напомним, в Беларуси проходит общественное обсуждение Национального плана действий по реализации Конвенции о правах инвалидов в Республике Беларусь.

Проектом Национального плана предусмотрена реализация ряда новых для республики мер. Например, в соответствии с нормами Конвенции, планируется введение новых понятий, таких как «абилитация», «разумное приспособление», «универсальный дизайн».
В рамках обеспечения равенства и защиты от дискриминации по признаку инвалидности предусмотрены, в том числе, меры по правовому регулированию вопросов равенства и недискриминации инвалидов, включая императивный запрет дискриминации по признаку инвалидности.
В целях расширения доступности среды предложены меры по разработке и внедрению в национальное законодательство механизма предоставления различным категориям инвалидов ситуационной помощи и другие меры.

Подробнее - http://bit.ly/2jYjxCX